

Trả lời bạn đọc

Về đại hội

Hỏi: Đại hội đảng bộ một cơ quan, đến phần bầu cử, đại hội biểu quyết số I ượng cấp ủy khóa mới là chín, danh sách bầu cử có 10 đồng chí (chưa đảm bảo tỉ lệ số dư 15% theo quy định). Kết quả bầu cấp ủy lần đầu có 8/10 đồng chí quá bán (trúng cử), hai đồng chí không quá bán, cấp ủy thiếu một. Đại hội quyết định bầu vòng hai. Có hai loại ý kiến:

Một là, đưa vào danh sách bầu cử cả 10 đồng chí để bầu lại lấy chín.

Hai là, chỉ đưa vào danh sách bầu cử hai đồng chí để bầu một.

Đại hội quyết định chọn cách hai.

Khi tổ kiểm phiếu lên phát phiếu bầu lần hai, đồng chí đại diện cấp ủy cấp trên phát biểu ý kiến chỉ đạo: Phiếu đánh máy tên hai đồng chí, gạch một hoặc hai đều hợp lệ vì danh sách bầu cử 10 đồng chí, tám đồng chí đã quá bán, nếu gạch hai đồng chí thì phiếu vẫn hợp lệ. Do chỉ đạo như vậy nên bầu lần hai 1/3 số đại biểu gạch cả hai đồng chí và cả hai đều không trúng cử. Đại hội không bầu lần thứ ba nữa. Do đó, ban chấp hành chỉ có tám đồng chí nên không được bầu ban thường vụ.

Đến phần bầu đoàn đại biểu dự đại hội cấp trên, danh sách đề cử 13 để bầu bảy đồng chí, đoàn chủ tịch vận động cho rút năm, chỉ để trong danh sách bầu cử tám đồng chí. Và, bầu một lần đủ bảy đại biểu. Đại hội tiến hành bầu đại biểu dự khuyết, danh sách có một đồng chí. Khi bầu có 10 phiếu gạch tên đồng chí đó. Vậy phiếu đó có hợp lệ không? Cách làm của đại hội cơ quan nêu trên đúng, sai thế nào?

Nguyễn Đức Minh

Ba Đình, Hà Nội

Trả lời: 1. Chỉ thị số 46-CT/TW ngày 6-12-2004 của Bộ Chính trị: “Danh sách bầu cử cấp ủy do đại hội quyết định nhưng phải nhiều hơn số lượng cần bầu ít nhất là 15%”. Vì vậy, đại hội cơ quan mà đồng chí nêu quyết định danh sách bầu cử 10 đồng chí để bầu chín là chưa bảo đảm số dư theo quy định.

2. Điều 14, mục 14.7 Quy chế bầu cử trong Đảng ban hành theo Quyết định 77-QĐ/TW ngày 22-6-2000 của Bộ Chính trị ghi: “Bầu lần thứ nhất chưa đủ số I ượng cấp ủy khóa mới, có bầu tiếp cho đủ số lượng hoặc không bầu nữa do đại hội xem xét quyết định”. Do đó, đại hội đã bầu lần thứ hai vẫn không đủ số lượng, quyết định không bầu lần thứ ba là đúng thẩm quyền của đại hội.

3. Điều 4, mục 4.2 Quy chế bầu cử trong Đảng quy định về phiếu bầu có hai loại:

- Phiếu hợp lệ là phiếu do ban kiểm phiếu phát ra, phiếu bầu đủ hoặc thiếu số lượng phải bầu; trường hợp phiếu bầu mà danh sách bầu cử chỉ có một người nếu người đó bị gạch tên thì phiếu bầu đó vẫn hợp lệ.

- Phiếu không hợp lệ là phiếu không do ban kiểm phiếu phát ra; phiếu bầu nhiều hơn số lượng quy định; phiếu không bầu cho ai trong danh sách bầu cử nhiều người; phiếu bầu người ngoài danh sách bầu cử; phiếu có đánh dấu, hoặc dùng nhiều loại mực, phiếu ký tên hoặc viết thêm.

Theo quy định trên, trường hợp bầu cử cấp ủy lần hai như đồng chí nêu, những phiếu không bầu cho ai trong danh sách bầu cử hai người (gạch cả hai) là phiếu không hợp lệ.

Trường hợp bầu đại biểu dự khuyết dự đại hội cấp trên, chỉ có một người trong danh sách bầu cử, khi bầu, nếu có phiếu gạch tên không bầu cho người đó thì vẫn là phiếu hợp lệ.

Hỏi: Chuẩn bị nhân sự cho đại hội đảng bộ cấp trên, tiểu ban nhân sự của đại hội hướng dẫn các chi ủy tổ chức hội nghị cấp ủy lấy ý kiến giới thiệu nhân sự vào ban chấp hành đảng bộ cấp trên. Đồng chí bí thư chi bộ chủ trì quán triệt mục đích, yêu cầu, nội dung và đề nghị các đồng chí cấp ủy viên ghi phiếu giới thiệu những đảng viên mà mình tín nhiệm vào ban chấp hành khóa mới của đảng bộ cấp trên, cho vào phong bì, dán kín, gửi về tiểu ban nhân sự. Song, có đồng chí cấp ủy viên cho làm như vậy không đúng, vì danh sách do chi ủy giới thiệu phải được thảo luận và biểu quyết thông qua cuộc họp của chi ủy thì mới bảo đảm dân chủ, tập trung. Còn viết giới thiệu không ký tên là thư nặc danh, không đúng nguyên tắc.

Vậy ý kiến trên đúng hay sai?

Nguyễn Văn Minh

Thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái

Trả lời: Cách làm của cấp ủy mà đồng chí nêu là vận dụng phần II về quy trình công tác nhân sự theo Hướng dẫn số 37-HD/TCTW ngày 15-2-2005 của Ban Tổ chức Trung ương. Việc vận dụng này không sai nguyên tắc vì Hướng dẫn số 37 của Ban Tổ chức Trung ương đã nói rõ: “Quy trình này hướng dẫn cho cấp tỉnh, nhưng có thể vận dụng cho cả cấp huyện với những điều chỉnh cần thiết”.

Việc cho rằng viết phiếu kín giới thiệu nhân sự cấp ủy khóa mới là thư nặc danh là hiểu không đúng cách làm dân chủ của cấp ủy nhằm phát hiện nguồn nhân sự một cách khách quan.

Hỏi: Ở chi bộ thôn tôi có đồng chí A sai phạm về vấn đề quản lý ruộng đất từ năm 1999-2000, nhưng đảng ủy không giải quyết dứt điểm; hằng năm đồng chí đó vẫn được xếp loại đảng viên đủ tư cách. Ở đại hội chi bộ, đồng chí A ứng cử và chi bộ đã bầu đồng chí là một trong số đại biểu của chi bộ đi dự đại hội đảng bộ xã. Đại hội khai mạc ngày 24-7-2005, nhưng ngày 22-7-2005 đảng ủy xã thông báo không triệu tập đồng chí A dự đại hội. Tôi là một đảng viên sinh hoạt ở chi bộ đó băn khoăn không biết quyết định trên là đúng hay sai?

Trần Văn Đức

Thôn Thái Hanh, Thiệu Hóa, Thanh Hóa

Trả lời: Điểm 5, Điều 11, Điều lệ Đảng ghi: “Đại biểu dự đại hội phải được đại hội thẩm tra tư cách và biểu quyết công nhận. Cấp ủy triệu tập đại hội không được bác bỏ tư cách đại biểu do đại hội cấp dưới bầu, trừ trường hợp đại biểu đang bị đình chỉ sinh hoạt đảng, đình chỉ sinh hoạt cấp ủy, bị khởi tố, truy tố, tạm giam”. Điều 10, điểm 10.1, Quy chế bầu cử trong Đảng (ban hành theo Quyết định số 77-QĐ/TW ngày 22-6-2000 của Bộ Chính trị) ghi: “...Cấp ủy không triệu tập đến đại hội những cấp ủy viên, những đại biểu sau khi được bầu bị đình chỉ sinh hoạt đảng, đình chỉ sinh hoạt cấp ủy, bị khởi tố, bị truy tố, tạm giam; những đại biểu được bầu nhưng không đúng nguyên tắc, thủ tục bầu cử”.

Trường hợp đồng chí A nếu không vi phạm các quy định trên thì cấp ủy cấp triệu tập đại hội phải triệu tập đồng chí A đến dự đại hội. Đối với khuyết điểm của đồng chí A trước đây phải được cấp ủy cấp triệu tập đại hội và ban thẩm tra tư cách đại

biểu của đại hội làm rõ, báo cáo trước đại hội để đại hội biểu quyết về tư cách đại biểu dự đại hội.

Hỏi: Ban thẩm tra tư cách đại biểu sau khi báo cáo kết quả thẩm tra tư cách đại biểu thì việc lấy biểu quyết của đại hội do ban thẩm tra tư cách đại biểu hay đoàn chủ tịch thực hiện ? Có hai loại ý kiến:

Thứ nhất, ban thẩm tra tư cách đại biểu do đại hội bầu ra, thực hiện nhiệm vụ theo thẩm quyền của mình, nên được quyền xin ý kiến biểu quyết của đại hội về tư cách đại biểu dự đại hội.

Thứ hai, ban thẩm tra tư cách đại biểu chỉ giúp đại hội tập hợp tình hình, báo cáo trước đại hội. Còn lấy biểu quyết là của đoàn chủ tịch đại hội.

Vậy loại ý kiến nào đúng?

Nguyễn Duy Văn

Thái Hưng, Thái Thụy, Thái Bình

Trả lời: Mục 15, điểm 15.2, Quy định cụ thể thi hành Điều lệ Đảng (số 14-QĐ/TW ngày 16-11-2001 của Bộ Chính trị) phần nói về nhiệm vụ của ban thẩm tra tư cách đại biểu như sau:

“- Xem xét báo cáo của cấp ủy về việc chấp hành nguyên tắc, thủ tục, tình hình và kết quả bầu cử đại biểu; những vấn đề có liên quan đến tư cách đại biểu.

- Xem xét kết luận các thư tố cáo, khiếu nại về tư cách đại biểu... báo cáo với đoàn chủ tịch để trình đại hội xem xét, quyết định...”.

Mục 15, điểm 15.1 Quy định cụ thể thi hành Điều lệ Đảng phần nói về nhiệm vụ của đoàn chủ tịch như sau:

“Điều hành công việc của đại hội theo chương trình, quy chế làm việc đã được đại hội biểu quyết thông qua; phân công thành viên điều hành các phiên họp của đại hội; chuẩn bị nội dung để đại hội thảo luận, biểu quyết; lãnh đạo điều hành các hoạt động của đại hội...”.

Như vậy, trong đại hội việc điều hành và lấy ý kiến đại hội biểu quyết các vấn đề đều do đoàn chủ tịch thực hiện.

Hỏi: Một số đảng bộ chưa hết nhiệm kỳ, đại hội đảng bộ chỉ tiến hành ba nội dung: Thảo luận đóng góp ý kiến vào dự thảo các văn kiện đại hội của cấp trên; bổ sung phương hướng nhiệm vụ của đảng bộ cấp mình; bầu đoàn đại biểu dự đại hội đảng bộ cấp trên. Vậy đại hội này có phải thực hiện các quy định của đại hội: Chào cờ, trang trí, bầu đoàn chủ tịch, đoàn thư ký, ban thẩm tra tư cách đại biểu không?

Một số đảng viên ở Hải Dương, Thanh Hóa, Bình Thuận

Trả lời: Điểm 7, Điều 11, Điều lệ Đảng ghi: “Đại hội bầu đoàn chủ tịch (chủ tịch) để điều hành công việc của đại hội”.

Mục 15, Điều 11 và 12, Quy định cụ thể thi hành Điều lệ Đảng số 14-QĐ/TW ngày 16-11-2001 và Quy chế bầu cử trong Đảng ban hành theo Quyết định số 77-QĐ/TW ngày 22-6-2000 của Bộ Chính trị đều quy định lập cơ quan điều hành, giúp việc của đại hội là đoàn chủ tịch, đoàn thư ký, ban thẩm tra tư cách đại biểu, ban kiểm phiếu.

Chỉ thị 46-CT/TW ngày 6-12-2004 của Bộ Chính trị quy định đại hội các cấp tiến tới Đại hội X của Đảng, các đảng bộ đều thực hiện bốn nội dung, đối với một số trường hợp chưa đến nhiệm kỳ hoặc nơi có vấn đề phức tạp thì chưa thực hiện nhiệm vụ bầu cử cấp ủy.

Căn cứ vào các quy định trên, dù đại hội thực hiện bốn nội dung hay ba nội dung thì đều phải chấp hành các quy định của một đại hội: Trang trí, chào cờ, hát Quốc ca, Quốc tế ca, khai mạc và bế mạc, bầu các cơ quan điều hành, giúp việc của đại hội (đoàn chủ tịch, đoàn thư ký, ban thẩm tra tư cách đại biểu, ban kiểm phiếu)...

Đối với đại hội thực hiện ba nội dung chỉ khác đại hội thực hiện bốn nội dung ở chỗ đại hội không bầu cấp ủy và trang trí đại hội, ghi tiêu đề: “Đại hội đảng bộ tiến tới Đại hội X của Đảng”. Nếu là đại hội đảng viên thì không bầu ban thẩm tra tư cách đại biểu mà cấp ủy báo cáo tình hình đảng viên tham dự đại hội.

Hỏi: Đại biểu chính thức vắng mặt suốt thời gian đại hội nhưng không có đại biểu dự khuyết thay thế thì có tính vào tổng số đại biểu dự đại hội khi tính kết quả trúng cử hay không? Trường hợp nào thì không tính vào tổng số đại biểu khi tính kết quả trúng cử?

Một số đảng viên ở Thanh Hóa, Quảng Bình

Trả lời:

- Điều 20, điểm 20.1, Quy chế bầu cử trong Đảng (ban hành theo Quyết định số 77-QĐ/TW ngày 22-6-2000 của Bộ Chính trị) ghi: “Ở đại hội đại biểu đảng bộ các cấp: Người trúng cử phải đạt số phiếu bầu quá một nửa so với tổng số đại biểu được triệu tập dự đại hội đại biểu trừ số đại biểu bị bác tư cách và số cấp ủy viên cấp triệu tập đại hội vắng mặt suốt thời gian đại hội”.

- Mục 13, điểm 13.5, Quy định cụ thể thi hành Điều lệ Đảng của Bộ Chính trị (số 14-QĐ/TW ngày 16-11-2001) quy định đối với đại biểu chính thức vắng mặt, không có dự khuyết thay thế như sau: “...Trường hợp không có đại biểu dự khuyết để thay thế thì được bầu bổ sung, nếu không có đại biểu dự khuyết thay thế thì không tính vào tổng số đại biểu được triệu tập”.

- Mục 14, Điều 11 (điểm 3), Hướng dẫn số 04-HD/TCTW ngày 5-2-2002 của Ban Tổ chức Trung ương ghi: “Đại biểu chính thức vắng mặt suốt thời gian đại hội không có đại biểu dự khuyết thay thế thì không tính vào tổng số đại biểu dự đại hội khi tính kết quả bầu cử”.

Căn cứ vào quy định của Bộ Chính trị và hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương thì trường hợp đồng chí nêu thuộc diện đại biểu chính thức vắng mặt không có đại biểu dự khuyết thay thế thì không tính vào tổng số đại biểu khi tính kết quả bầu cử.