

RA SỨC KIẾN TOÀN SỰ LÃNH ĐẠO VÀ CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN CỦA CÁC HUYỆN ỦY

LÊ ĐỨC THỌ

Trong sản xuất và chiến đấu, nhiều huyện uỷ đã tỏ ra có sự lãnh đạo vững vàng, nắm vững chủ trương chính sách của Đảng, biết đi sâu sát giúp đỡ cụ thể cho cơ sở, nên đã hoàn thành tương đối tốt trách nhiệm của mình.

Tuy nhiên, vẫn còn nhiều huyện uỷ chưa vươn lên mạnh, chưa hoàn thành đầy đủ trách nhiệm của mình, làm cho phong trào mọi mặt trong huyện tiến bộ chậm, thậm chí có huyện còn trì trệ nặng.

Có tình hình đó là do nhận thức chưa đúng về vị trí của cấp huyện nói chung, vị trí lãnh đạo và nhiệm vụ của các huyện uỷ nói riêng, do trình độ tư tưởng và kiến thức về khoa học kỹ thuật, về quản lý kinh tế nhất là về nông nghiệp của nhiều huyện uỷ còn thấp, việc lựa chọn, bồi dưỡng, bố trí cốt cán lãnh đạo còn chưa tốt, nhiều tổ chức của cấp huyện chưa được kiện toàn, phương pháp lãnh đạo và tác phong công tác chưa được cải tiến mạnh mẽ. Khắc phục những nhược điểm và thiếu sót đó đã trở thành một đòi hỏi cấp bách để kiện toàn cấp huyện, nhằm làm cho cấp huyện đáp ứng đầy đủ nhiệm vụ của nó trong tình hình hiện nay.

XÁC ĐỊNH RÕ VỊ TRÍ VÀ NHIỆM VỤ
LÃNH ĐẠO CỦA CÁC HUYỆN ỦY

Vừa qua, khi Trung ương Đảng nhấn mạnh vai trò của cấp tỉnh đối với nông nghiệp, nhấn mạnh tỉnh phải nắm xã, hợp tác xã, có đồng chí đã cho rằng cấp huyện chỉ là một cấp "kiểm tra đôn đốc", một cấp "trung gian" không quan trọng, thậm chí còn cho sự tồn tại của cấp huyện chỉ là một vấn đề thời gian. Gần đây, Trung ương nhấn mạnh tầm quan trọng của cấp huyện đối với nông nghiệp, nhấn mạnh huyện phải đi sâu vào hợp tác xã; nếu không được nhận thức đúng đắn thì có thể nảy sinh những lệch

lạc mới như coi nhẹ vai trò của cấp tỉnh đối với nông nghiệp, hoặc coi nhẹ vai trò của xã đối với sản xuất và hợp tác xã. Bởi vậy, trước hết cần có nhận định đúng đắn về mối quan hệ giữa tỉnh và huyện, giữa huyện và xã đối với hợp tác xã trong hệ thống chỉ đạo của Đảng và Nhà nước hiện nay. Làm rõ vấn đề này là cơ sở để xác định trách nhiệm của cấp huyện, để có phương hướng kiện toàn tổ chức, cải tiến phương pháp công tác và lựa chọn bố trí cán bộ ở cấp huyện.

Tỉnh chỉ đạo xã, hợp tác xã có nghĩa là phải đi sâu nghiên cứu vận dụng đường lối chính sách và các chủ trương biện pháp lớn của Trung ương vào hoàn cảnh cụ thể của địa phương để hướng dẫn, chỉ đạo chung cho các xã, hợp tác xã, trực tiếp nắm và chỉ đạo điển hình, kiểm tra đúc rút kinh nghiệm của những xã, hợp tác xã cần thiết. Tuy nhiên, vì số xã, hợp tác xã trong một tỉnh rất lớn, cấp tỉnh không thể chỉ đạo trực tiếp tới từng cơ sở mà phải dựa vào huyện để nắm tình hình chung và giúp cho cấp huyện chỉ đạo cụ thể cho xã, hợp tác xã.

Huyện chỉ đạo xã, hợp tác xã đương nhiên là phải làm quán triệt chủ trương, ý định, kế hoạch Nhà nước và các biện pháp chung của tỉnh đến tận xã và hợp tác xã. Song không phải chỉ có thế. Tình hình sản xuất nông nghiệp trong mỗi huyện và cả ở từng vùng trong huyện thường có nhiều đặc điểm khác nhau về điều kiện thiên nhiên, về cơ sở vật chất kỹ thuật và cả về tập quán canh tác. Do đó, huyện chỉ đạo xã, hợp tác xã có nghĩa là phải nắm vững tình hình và đặc điểm của địa phương để vận dụng sáng tạo và chỉ đạo thực hiện các chủ trương biện pháp củ tỉnh cho phù hợp với từng vùng, từng xã và kiểm tra đôn đốc giúp đỡ cụ thể cho từng cơ sở. Huyện chỉ đạo xã và hợp tác xã không có nghĩa chỉ là kiểm tra đôn đốc xã, hợp tác xã thi hành nghị quyết của tỉnh một cách thụ động; cũng không phải là hội họp nhiều và ra những nghị quyết chung chung; trái lại, phải phân tích được chỗ yếu, chỗ mạnh của từng xã và cả từng hợp tác xã một cách có trọng điểm trong từng thời gian, trực tiếp giúp cho sản xuất và phong trào mọi mặt ở từng cơ sở tiến lên không ngừng.

Huyện nối liền tỉnh với cơ sở và là cấp chỉ đạo trực tiếp cho cơ sở, cấp huyện mạnh hay yếu có ý nghĩa quyết định khá lớn đến sự tiến bộ ở cơ sở. Trong thực tế, ta đã thấy rất rõ ở đâu cấp huyện yếu thì ở đó không thể có nhiều xã, hợp tác xã khá và ngược lại.

Nhấn mạnh tầm quan trọng của huyện đối với nông nghiệp không có nghĩa là coi nhẹ vai trò của tỉnh đối với nông nghiệp. Huyện nắm và chỉ đạo tốt nông nghiệp sẽ tạo điều kiện để tỉnh có thể nắm và chỉ đạo nông nghiệp được tốt hơn. Và lại, cần thấy rằng tuy tỉnh phải vừa nắm nông nghiệp vừa nắm công nghiệp, song nắm công nghiệp một phần quan trọng cũng là để tạo điều kiện cho nông nghiệp phát triển mạnh mẽ hơn.

Việc chỉ đạo xã không thể tách rời việc chỉ đạo hợp tác xã, một nội dung quan trọng của việc huyện chỉ đạo xã là chỉ đạo các hợp tác xã trong xã. Ngược lại, có đi sâu giúp hợp tác xã mới là thiết thực giúp xã. Thêm nữa, huyện muốn chỉ đạo sản xuất không thể không đi sâu giúp đỡ trực tiếp cho hợp tác xã là cơ sở sản xuất. Những huyện uỷ lãnh đạo nông nghiệp tốt chính là những huyện uỷ không hoạt động chông chênh ở trên xã, không chạy quanh hợp tác xã, mà trái lại biết đi sâu vào chi bộ, vào hợp tác xã, vào đội sản xuất, xem xét thực tiễn sản xuất trên đồng ruộng, để giúp cho đảng uỷ xã và cùng với xã giúp cho chi bộ lãnh đạo tốt hợp tác xã. Nhiều huyện uỷ đã quan tâm làm quán triệt chính sách, chủ trương kế hoạch và biện pháp của tỉnh, huyện, chẳng những cho các đảng uỷ xã, mà còn cả cho cán bộ chủ chốt của chi bộ, hợp tác xã; quan tâm bồi dưỡng và sắp xếp cán bộ không những ở cấp xã mà cả ở hợp tác xã; khi xác định nhiệm vụ, phương hướng sản xuất, kế hoạch và chỉ tiêu nghĩa vụ cho xã thì bao gồm cả những điểm chủ yếu đối với từng hợp tác xã. Cán bộ các ngành xuống xã đã tới tận hợp tác xã để tìm hiểu tình hình và phục vụ yêu cầu sản xuất của hợp tác xã. Đó là cách làm việc sâu sát rất đáng hoan nghênh.

Tuy nhiên, chúng ta lại phải thấy một mặt khác của tình hình là: số hợp tác xã trong một huyện còn khá lớn. Không thể bất kỳ lúc nào và công tác nào huyện đều có thể theo sát chỉ đạo cụ thể và trực tiếp cho từng hợp tác xã. Chính đảng uỷ xã là người trực tiếp lãnh đạo, kiểm tra đôn đốc các chi bộ hợp tác xã một cách thường xuyên. Đảng bộ xã là tổ chức cơ sở của Đảng, có nhiệm vụ thống nhất lãnh đạo mọi mặt công tác xã, chúng ta không thể xem nhẹ vai trò và trách nhiệm của đảng uỷ xã và cơ quan cấp xã; trái lại, qua việc đi sâu vào chi bộ, vào hợp tác xã huyện uỷ phải giúp cho đảng uỷ xã lãnh đạo tốt chi bộ, nắm chắc hợp tác xã; tránh gây cho các đảng uỷ xã có tư tưởng ỷ lại vào huyện uỷ. Nếu coi nhẹ vai trò của đảng uỷ xã trong lãnh đạo sản xuất, muốn thu hẹp chức năng của nó vào việc đôn đốc kiểm tra hợp tác xã thì rõ ràng là không đúng. Đảng uỷ xã có mạnh thì mới giúp huyện chỉ đạo hợp tác xã được tốt.

Trong lần vận động cải tiến quản lý, cải tiến kỹ thuật trước đây, nhiều cán bộ xuống giúp chi bộ, hợp tác xã tiến hành cuộc vận động đã không tôn trọng đầy đủ vai trò của các đảng uỷ xã, không bàn bạc giúp đỡ cho đảng uỷ xã lãnh đạo tốt các chi bộ tiến hành cuộc vận động. Vì vậy, khi cán bộ rút đi, xã không nắm được vấn đề để tiếp tục giúp đỡ cho hợp tác xã. Việc đó đã hạn chế kết quả của các đợt vận động. Đó là một kinh nghiệm thiết thực về nhận thức đối với vị trí và trách nhiệm của các đảng uỷ xã.

Trên mặt trận sản xuất, vị trí của cấp huyện chủ yếu là chỉ đạo nông nghiệp; tuy nhiên, ở nhiều huyện vị trí của nghề cá, nghề muối hoặc lâm nghiệp, thủ công nghiệp cũng rất quan trọng. Trong điều kiện mới của nhiệm vụ phát triển kinh tế và chống chiến tranh phá hoại, nhiều huyện đã và sẽ được phân cấp quản lý hoặc phát triển thêm những cơ sở thủ công nghiệp, những xưởng sửa chữa cơ khí nhỏ, hoặc sản xuất nông cụ v.v... Các huyện uỷ cần quan tâm lãnh đạo các cơ sở sản xuất nói trên.

Trong tình hình hiện nay, bên cạnh nhiệm vụ lãnh đạo sản xuất, nhiệm vụ lãnh đạo chiến đấu và sẵn sàng chiến đấu cũng là một nhiệm vụ trọng tâm của cấp huyện. Cấp huyện là cần trực tiếp chỉ đạo việc giáo dục tổ chức quần chúng nông dân đông đảo tham gia lực lượng vũ trang, nửa vũ trang; tham gia chiến đấu và phục vụ chiến đấu, bảo vệ trị an, bảo vệ sản xuất và cung cấp nhân, tài, vật lực phục vụ quốc phòng. Các huyện uỷ cần nắm vững cả hai nhiệm vụ trọng tâm là sản xuất và chiến đấu, kết hợp chặt chẽ giữa hai nhiệm vụ đó.

Tuy nhiên, trong khi nhấn mạnh nhiệm vụ lãnh đạo sản xuất và chiến đấu, các huyện uỷ phải nắm vững sự lãnh đạo toàn diện đối với mọi mặt công tác khác ở địa phương.

Có đồng chí nghĩ rằng cấp huyện là cấp chủ yếu làm nông nghiệp, sao còn nói huyện uỷ lãnh đạo toàn diện? Có huyện uỷ đã xáo trộn bộ máy, trung tập cán bộ các ngành các giới kể cả các cơ quan làm công tác đảng đi đôn đốc sản xuất liên miên, không nhận rõ và phát huy tác dụng của các ngành đối với sản xuất. Trên thực tế, cách làm đó không đem lại hiệu quả như ý muốn. Bởi vì thắng lợi của sản xuất nông nghiệp và chiến đấu không chỉ là kết quả phấn đấu của riêng ngành nông nghiệp và quân sự mà đòi hỏi sự phấn đấu và kết hợp chặt chẽ của mọi ngành. Không đề cao và tạo điều kiện cho các ngành phục vụ tốt sản xuất và chiến đấu theo chức năng của mình thì không thể bảo đảm tốt sản xuất, chiến đấu.

Bởi vậy, coi trọng các mặt công tác khác là một yêu cầu trọng yếu của việc kiện toàn sự lãnh đạo của các huyện uỷ.

Huyện uỷ phải lãnh đạo uỷ ban hành chính phát huy đầy đủ quyền dân chủ của nhân dân, bảo đảm và phục vụ tốt sản xuất, chiến đấu, đời sống quần chúng và huy động quần chúng làm tròn nghĩa vụ đối với Nhà nước theo chức năng của chính quyền. Phải nâng cao trách nhiệm lãnh đạo của huyện uỷ đối với công tác bảo đảm giao thông, đặc biệt là ở các huyện có vị trí giao thông quan trọng. Trên các khâu thu mua lương thực,

lưu thông, phân phối, tài chính, ngân hàng, thông tin, văn hoá, giáo dục, y tế, nội chính v.v.. huyện uỷ phải bảo đảm làm cho các chính sách, chủ trương của Đảng được quán triệt tốt trong các cơ quan chính quyền và ở cơ sở và kiểm tra việc thực hiện nhằm đưa các mặt công tác đó phát triển đúng hướng và phục vụ kịp thời yêu cầu của sản xuất, chiến đấu và đời sống của quần chúng. Trong chỉ đạo thực hiện thường xuyên phải đề cao và phát huy tính chủ động của uỷ ban hành chính.

Huyện uỷ phải tăng cường công tác chính trị, tư tưởng trong quần chúng, chăm lo việc xây dựng các tổ chức quần chúng, đặc biệt là Đoàn thanh niên, từng thời gian phải chỉ ra phương hướng, nhiệm vụ của Đoàn thanh niên, của Hội phụ nữ và của Mặt trận, phát huy đầy đủ vai trò quan trọng của các đoàn thể quần chúng đối với mọi mặt công tác ở nông thôn.

Là cấp trên trực tiếp của tổ chức cơ sở đảng, các huyện uỷ có trách nhiệm lớn trước Đảng đối với việc xây dựng tổ chức cơ sở đảng ở nông thôn thật vững mạnh cả về mặt chính trị tư tưởng, tổ chức và tác phong công tác; cụ thể hiện nay là phải chỉ đạo một cách chặt chẽ cuộc vận động xây dựng chi bộ và đảng bộ cơ sở "bốn tốt" nhằm đạt kết quả mà Trung ương đã đề ra. Đường lối, phương châm, chính sách nói chung của Đảng, đường lối, phương châm xây dựng Đảng về tư tưởng và về tổ chức nói riêng có thấm xuống cơ sở hay không chính huyện uỷ là người chịu trách nhiệm trực tiếp. Huyện uỷ phải chăm lo củng cố từng cơ sở đảng thông qua sản xuất, chiến đấu và các phong trào quần chúng, chăm lo bồi dưỡng và quản lý tốt đội ngũ cán bộ huyện và cơ sở. Đội ngũ cán bộ của chúng ta phần lớn là do từ nông thôn mà ra. Làm tốt khâu quản lý cán bộ, đảng viên ở cấp huyện sẽ đóng góp phần quan trọng vào việc xây dựng đội ngũ cán bộ của Đảng.

Nói một cách khác, toàn bộ hoạt động của huyện uỷ bao gồm hai mặt chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, kinh tế và xây dựng tổ chức. Nhiều huyện uỷ trong khi lãnh đạo sản xuất, chiến đấu và các mặt công

tác khác chỉ thiên về đôn đốc, kiểm tra, mà ít quan tâm đến nhiệm vụ xây dựng tổ chức để bảo đảm hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị, kinh tế của Đảng. Đó cũng là do chưa nhận rõ trách nhiệm lãnh đạo toàn diện của mình. Phải quan tâm hơn nữa đến nhiệm vụ xây dựng tổ chức, đặc biệt là xây dựng cơ sở đảng, củng cố Đoàn thanh niên, xây dựng cơ sở sản xuất và hợp tác xã. Vừa chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, kinh tế tốt, vừa xây dựng tốt cơ sở về tư tưởng và tổ chức, thông qua chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, kinh tế mà xây dựng cơ sở và ngược lại, xây dựng cơ sở để bảo đảm hoàn thành nhiệm vụ chính trị, đó là một yêu cầu của nhiệm vụ lãnh đạo toàn diện của các huyện uỷ.

Nâng Cao TRình Độ Và Năng Lực Lãnh Đạo, Lựa Chọn Và Cấu Tạo Đúng Đắn Các Ban Huyện Uỷ Để Bảo Đảm Chỉ Đạo Tốt Xã, Hợp Tác Xã.

Để làm tròn trách nhiệm của mình, các huyện uỷ cần được nâng cao trình độ một cách toàn diện cả về tư tưởng và năng lực công tác. Đó là yêu cầu cấp thiết nhất của việc tăng cường sự lãnh đạo của các huyện uỷ. Thực tiễn ở nhiều nơi đã chỉ rõ rằng nếu huyện uỷ bao gồm những đồng chí vừa có nhiệt tình cách mạng và ý chí chiến đấu cao, vừa có những kiến thức về nhận định khoa học kỹ thuật và quản lý kinh tế, về chiến tranh nhân dân và công tác xây dựng Đảng, đồng thời biết đi sát xã, hợp tác xã, thì nhất định giành được nhiều thắng lợi trong công tác. Trong mỗi huyện uỷ, nếu bố trí tốt cốt cán lãnh đạo, nếu các đồng chí bí thư, phó bí thư và số đông uỷ viên thường vụ có tư tưởng vững; có năng lực lãnh đạo đều tay, thì có thể nâng cao trình độ lãnh đạo của tập thể huyện uỷ và giúp đỡ các huyện uỷ viên làm tốt nhiệm vụ của mỗi người. ở những huyện uỷ hiện còn có tình trạng trì trệ không vươn lên được, một phần quan trọng thường là do việc lựa chọn, bồi dưỡng các huyện uỷ viên, đặc biệt là việc bồi dưỡng, bố trí ban thường vụ chưa tốt.

Có đồng chí cho rằng trình độ của nhiều đồng chí huyện uỷ viên còn thấp là do chưa được cấp trên cho đi học. Điều đó có một phần đúng; mới chỉ có trên 30% huyện uỷ dự các lớp lý luận chính trị có hệ thống; trên 40% huyện uỷ viên còn có trình độ văn hoá cấp một, mới có trên 10% huyện uỷ viên được đi học quản lý kinh tế. Đảng ta đã và sẽ tăng cường tổ chức các lớp bồi dưỡng cho các huyện uỷ viên, đặc biệt cần quan tâm nhiều hơn nữa việc nâng cao trình độ và kiến thức lãnh đạo khoa học kỹ thuật và quản lý kinh tế của các đồng chí. Nhiều huyện uỷ bằng cách tổng kết công tác, thực hiện phê bình tự phê bình thường xuyên, nghiên cứu kinh nghiệm của quần chúng, đi sâu chỉ đạo điển hình và học tập điển hình, đi tham quan các địa phương bạn v.v.... đã thiết thực nâng cao trình độ của mình. Trong mỗi huyện đều có những cán bộ kỹ thuật, những đồng chí phụ trách quân sự, công an, tổ chức, tuyên giáo và các ngành, các mặt công tác khác. Nhiều huyện uỷ đã biết tận dụng khả năng của các đồng chí ấy để báo cáo chuyên đề giúp cho việc nâng cao kiến thức nhiều mặt của các huyện uỷ viên. Nhưng có nhiều huyện uỷ chưa làm việc đó, nhiều huyện uỷ viên vì lười làm việc sự vụ vất vả hoặc do thiếu khiêm tốn, đã không chịu khó học tập số đồng chí đó. Một số đồng chí bí thư huyện uỷ bằng cách xuống tận cơ sở chỉ đạo tại chỗ, qua đó rút kinh nghiệm và cán bộ chủ chốt của huyện. Nhưng việc đó chưa phải nhiều đồng chí bí thư, uỷ viên thường vụ đã tiến hành. Bởi vậy, song song với việc tăng cường sự bồi dưỡng giúp đỡ của cấp trên, huyện uỷ và mỗi huyện uỷ viên phải nâng cao ý chí phấn đấu, khắc phục khó khăn, kiên quyết dành thời gian để tổ chức học tập và tự học bằng các phương pháp sinh động trên đây.

Sau nữa, phải biết lựa chọn, cất nhắc cán bộ vào huyện uỷ một cách đúng đắn.

Tiêu chuẩn của một huyện uỷ viên có thể nói một cách đơn giản là có đủ đạo đức và tài năng để chỉ đạo tốt cho xã, hợp tác xã trên cương vị công tác của mình. Huyện uỷ viên phải là những đồng chí có tinh thần cách mạng triệt để, nắm vững đường lối chính sách của Đảng, đặc biệt là

đường lối phát triển nông nghiệp, đường lối chiến tranh nhân dân, đường lối phương châm xây dựng Đảng, có thể chỉ đạo tốt một ngành mình phụ trách nhằm đưa sản xuất, công tác của địa phương, của đơn vị tiến lên.

Chúng ta phải hướng vào tiêu chuẩn đó mà bồi dưỡng, lựa chọn huyện uỷ viên, cất nhắc các đồng chí có điều kiện vào cấp uỷ, bồi dưỡng những đồng chí chưa đủ điều kiện đang chịu khó vươn lên và thay thế những đồng chí không đủ điều kiện để đảm đương trách nhiệm được giao phó.

Trong thực tế nhiều cấp uỷ chưa làm như vậy. Một đồng chí huyện uỷ viên phụ trách ngành hoặc xã tốt, xấu thế nào nhiều khi huyện uỷ và thường vụ huyện uỷ không có nhận xét, kiểm điểm. Trong dịp bầu cử năm ngoái, các ban huyện uỷ nói chung đã thay thế được 9% huyện uỷ không đủ tư cách; một số đồng chí vì già yếu ốm đau hoặc tự xét mình thiếu điều kiện này hay điều kiện khác, đã tự xin rút khỏi cấp uỷ. Đó là vì lợi ích chung của Đảng. Song có nhiều lúc chúng ta thay thế một đồng chí bí thư hoặc bổ sung một đồng chí mới vào cấp uỷ rất khó khăn chỉ có sự so sánh về đãi ngộ và cấp bậc với một vài đồng chí khác. Tình trạng đề bạt cán bộ theo kiểu "sống lâu lên lão làng", "thăng quan tiến chức" tuy đã nhiều lần bị phê phán, vẫn còn tồn tại trong không ít cấp uỷ.

Đã đến lúc chúng ta phải kiên quyết chấm dứt tình trạng đó. Vào cấp uỷ không phải là vấn đề chia ngôi thứ. Phải nhằm vào tiêu chuẩn và yêu cầu kiện toàn sự lãnh đạo của huyện uỷ mà lựa chọn huyện uỷ viên, bố trí cốt cán lãnh đạo. Phải làm cho các huyện uỷ, các đại biểu đi dự đại hội huyện uỷ viên, kiểm tra một cách chặt chẽ công tác của các huyện uỷ viên để kịp thời bồi dưỡng những đồng chí còn yếu, thay thế những đồng chí không đủ tư cách, mạnh dạn đưa những đồng chí có đủ đức tài vào huyện uỷ và coi việc ra vào cấp uỷ là một vấn đề bình thường trong sinh hoạt chính trị của Đảng.

Phải qua sản xuất và chiến đấu, qua cuộc vận động xây dựng chi bộ "bốn tốt" và việc chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ chính trị của Đảng mà xây dựng, kiện toàn các huyện uỷ. Từ trong phong trào quần chúng ngày càng xuất hiện những nam nữ cán bộ đảng viên trẻ, xuất sắc là cán bộ xã, hợp tác xã, chiến sĩ thi đua ở cơ sở. Các đồng chí đó qua rèn luyện thử thách trong thực tiễn vô cùng sinh động và phong phú của việc chỉ đạo sản xuất, chiến đấu, của việc chỉ đạo phong trào "ba đảm đang", "ba sẵn sàng" v.v... ở cơ sở, đã trưởng thành một cách nhanh chóng. Các đồng chí đó là những con người mới tiêu biểu cho trí tuệ mới của đảng bộ. Phải tích cực bồi dưỡng và lựa chọn trong số đồng chí đó những người ưu tú để đưa vào huyện uỷ, để tăng sức chiến đấu và sự nhạy cảm của các huyện uỷ đối với phong trào.

Phải mạnh dạn và nhanh chóng nâng cao tỷ lệ huyện uỷ viên là phụ nữ; không thể duy trì những nhận thức phong kiến đánh giá một cách không đúng đắn đạo đức và tài năng của chị em. Lực lượng phụ nữ đã và đang đóng vai trò ngày càng quan trọng đối với sản xuất và chiến đấu ở nông thôn. Những nữ đảng viên là cán bộ ưu tú ở xã, hợp tác xã chính là những người chẳng những thông cảm nhất với quần chúng lao động phụ nữ, mà còn là những người tiêu biểu cho tính chiến đấu cách mạng của các tổ chức cơ sở đảng ở nông thôn, đề bạt những chị em xuất sắc đó vào huyện uỷ chính là một yêu cầu quan trọng và cấp thiết của việc nâng cao chất lượng lãnh đạo của các huyện uỷ hiện nay.

Các tỉnh uỷ, huyện uỷ cần nắm lại đội ngũ cán bộ huyện, xã, ra sức bồi dưỡng những đồng chí có triển vọng mới xuất hiện qua các phong trào để kịp thời bổ sung vào huyện uỷ khi cần thiết; tránh bị động chờ khi bầu cử cấp uỷ hoặc thiếu huyện uỷ viên mới đi tìm người để đề bạt. Cần ra sức bồi dưỡng các huyện uỷ viên nhất là xem xét lại các ban thường vụ huyện uỷ để cắm cán bộ cho chắc, cho đúng chỗ nhằm phát huy được khả năng của từng đồng chí ở cương vị thích hợp nhất và do đó tạo thuận lợi cho tất cả các huyện uỷ vươn lên một cách nhanh chóng. Điều đó đòi hỏi các cấp

ủy tỉnh, huyện phải quản lý tốt hơn nữa các huyện ủy viên, các cán bộ huyện và cơ sở.

CẢI TIẾN PHƯƠNG PHÁP LÃNH ĐẠO CỦA CÁC HUYỆ ỦY, KIỆN TOÀN TỐT TỔ CHỨC CỦA CẤP HUYỆN.

Nâng cao trình độ lãnh đạo và cấu tạo đúng đắn các ban huyện ủy phải được đi đôi với việc xây dựng phương pháp lãnh đạo, tác phong công tác của huyện ủy và kiện toàn tốt tổ chức cấp huyện.

Có hai phương pháp lãnh đạo xã, hợp tác xã. Phương pháp thứ nhất là phương pháp lãnh đạo bằng cách triệu tập cán bộ cơ sở lên huyện hội họp liên miên, việc gì cũng ra thông tri, chỉ thị dài dòng, rồi hô hào, động viên, đôn đốc hoàn thành nhiệm vụ một cách chung chung. Phương pháp thứ hai là phương pháp chỉ đạo cụ thể và tại chỗ cho xã, hợp tác xã.

Phương pháp thứ nhất là phương pháp quan liêu, giấy tờ, hình thức không thiết thực. Phương pháp thứ hai là phương pháp lãnh đạo theo đường lối quần chúng, có tính chất chiến đấu cao, có hiệu quả thiết thực.

Là cấp trên trực tiếp của cơ sở, huyện ủy nhất thiết là phải tiến hành chỉ đạo cụ thể và tại chỗ cho xã, hợp tác xã. Đó là một khâu cơ bản trong phương pháp chỉ đạo của cấp huyện. Phương pháp chỉ đạo đó đòi hỏi:

Một là, huyện ủy chẳng những phải có chủ trương biện pháp cụ thể thích hợp với từng vùng sản xuất, từng loại cơ sở, mà trong từng thời gian còn phải có chủ trương biện pháp giúp đỡ cụ thể từng cơ sở, nhất là đối với cơ sở kém.

Hai là, các huyện ủy viên và cán bộ chỉ đạo cấp huyện phải đi sâu vào từng cơ sở xã, hợp tác xã, thâm nhập thực sự vào quần chúng, xem xét thực tế sản xuất trên đồng ruộng, qua đó mà kiểm tra, đôn đốc và giúp đỡ đảng bộ, chi bộ quán triệt đường lối, chính sách của Đảng, các chủ trương biện pháp của huyện ủy, và tổ chức, động viên quần chúng thực hiện thắng lợi các chủ trương biện pháp đó.

Ba là, quá trình chỉ đạo thực hiện là quá trình đúc rút kinh nghiệm của quần chúng, thực hiện chỉ đạo riêng để lãnh đạo chung, tổ chức hội nghị tại chỗ lấy thực tiễn để thuyết phục quần chúng.

Chính qua việc chỉ đạo cụ thể tại chỗ, nhiều huyện uỷ chẳng những đã kịp thời giúp đỡ cho từng cơ sở, mà còn học hỏi được những kinh nghiệm của quần chúng để tự nâng cao trình độ về nhiều mặt một cách nhanh chóng, làm cho chất lượng lãnh đạo tập thể của huyện uỷ ngày càng tăng, sự chỉ đạo của huyện uỷ ngày càng thêm cụ thể, sâu sát.

Trong khi vận dụng phương pháp trên đây, nhiều huyện uỷ đã biết bố trí tổ chức cụ thể, phân công huyện uỷ một cách hợp lý, giao trách nhiệm cho các huyện uỷ viên và phái viên huyện uỷ một cách rõ ràng. Nhưng còn nhiều huyện uỷ chưa làm như thế. Có huyện uỷ còn dùng hình thức chỉ đạo cụm, hoạt động chông chiêng ở cụm hoặc ở xã, biến cụm thành một cấp chỉ đạo quan liêu bằng cách hội họp thường xuyên ở cụm để lấy số liệu, tình hình, bỏ khuyết công tác, mà không thực tế đi sâu và từng xã, hợp tác xã. Có huyện uỷ viên về xã chỉ thiên về đôn đốc công việc trước mắt, không nắm vững tình hình cơ bản của xã, hợp tác xã, không giúp cho đảng uỷ xã, chi bộ thông qua lãnh đạo sản xuất, chiến đấu mà củng cố và phát triển Đảng, xây dựng tổ chức, bố trí tốt cán bộ v.v...

Trong việc cấu tạo và phân công huyện uỷ, phải kết hợp đúng đắn giữa phụ trách ngành và phụ trách xã, hợp tác xã. Phải bảo đảm những ngành chủ yếu ở huyện có huyện uỷ viên phụ trách, đồng thời phải có những huyện uỷ viên chuyên trách giúp xã, hợp tác xã, nói chung số huyện uỷ viên phụ trách ngành cũng đồng thời phụ trách giúp đỡ một xã, hợp tác xã. Cụ thể là, trong mỗi huyện uỷ có các uỷ viên thường vụ ngoài việc phụ trách khối hoặc một số mặt công tác trọng yếu, nên phân công mỗi đồng chí giúp đỡ một xã hoặc một hợp tác xã. Một số đồng chí có thể được phân công kết hợp kiểm tra miền hoặc cụm, nhưng hình thức miền hoặc cụm chỉ là để truyền đạt những vấn đề cần thiết, trong trường hợp

cần thiết, tránh biến cụm thành một cấp chỉ đạo. Trong thường vụ huyện uỷ có thể có một vài đồng chí được phân công chuyên trách cùng với một số huyện uỷ viên hoặc cán bộ khác giúp đỡ kiểm tra đôn đốc một số xã đặc biệt có khó khăn như úng hạn liên tiếp, sâu bệnh nặng, chiến đấu gay go, vùng rẻo cao miền núi v.v....

Các huyện uỷ viên phụ trách ngành nói chung chỉ nên đồng thời giúp một xã hoặc một hợp tác xã, và nên chọn nơi mà đồng chí đó có thể kết hợp xây dựng điển hình của ngành; các đồng chí đó có thể sử dụng cán bộ cơ quan mình phụ trách để cùng giúp đỡ xã đó. Các huyện uỷ viên khác chuyên trách giúp đỡ xã, cắm hân ở xã; tùy theo tình hình cụ thể mà phân công giúp đỡ vài ba xã và từng thời gian cũng chỉ nên đi sâu vào một xã. Cách phân công giúp đỡ xã trên đây là cần thiết chẳng những đối với yêu cầu giúp xã, mà còn giúp cho mỗi đồng chí dù phụ trách công tác gì cũng có thể nhạy cảm với yêu cầu phục vụ xã, hợp tác xã.

Các huyện uỷ viên về giúp xã, hợp tác xã, trước hết phải nắm vững tình hình và giúp đỡ củng cố tổ chức cơ sở Đảng. Về phương pháp công tác, phải coi trọng lấy thực tế để thuyết phục cán bộ và quần chúng ở cơ sở, tránh quan liêu mệnh lệnh; phải coi trọng sự lãnh đạo tập thể của các đảng uỷ, chi uỷ; đối với các vấn đề đã có nghị quyết của huyện uỷ, phải kiên trì đấu tranh để thuyết phục và giúp đỡ cơ sở chấp hành, phải phát huy tính chủ động sáng tạo trong việc giúp đỡ cơ sở, nhưng không phát ngôn trái với nghị quyết của huyện uỷ. Nếu có ý kiến mới và khác với đảng uỷ, chi uỷ mà không nhất trí được, thì cần phản ánh với thường vụ hoặc thường trực huyện uỷ giải quyết, tránh mệnh lệnh, gò ép cơ sở. Giúp đỡ xã, hợp tác xã, phải đạt yêu cầu làm cho xã, hợp tác xã, chi bộ tự động công tác, tránh bao biện làm thay; phải coi trọng lắng nghe ý kiến của cán bộ, đảng viên và quần chúng, tránh chủ quan một chiều.

Đi đôi với việc phân công từng huyện uỷ viên giúp đỡ tại chỗ cho cơ sở, phải tăng cường sự lãnh đạo tập thể và tập trung thống nhất của

huyện ủy và thường vụ huyện ủy. Chỉ trên cơ sở đó, từng huyện ủy viên mới phát huy tác dụng giúp đỡ cơ sở một cách đúng đắn. Đối với số huyện ủy viên được phân công giúp cơ sở, huyện ủy và thường vụ huyện ủy cần giao trách nhiệm cụ thể, thường xuyên nghe báo cáo, kiểm tra công tác và giúp đỡ ý kiến.

Phát hiện, bồi dưỡng, xây dựng điển hình, tổ chức học tập điển hình là một yêu cầu quan trọng của phương pháp chỉ đạo cụ thể. Trách nhiệm các huyện là phải đưa các biện pháp mà tỉnh đã nghiên cứu vào thực hiện rộng rãi ở cơ sở, không nhất thiết việc gì cũng phải qua làm thí điểm. Tuy nhiên, phải rất coi trọng chỉ đạo điển hình, thực hiện chỉ đạo riêng để lãnh đạo chung. Đó là một phương pháp công tác của tất cả các ngành, các cấp, kể cả ở huyện và xã. Nhiều huyện ủy thường chỉ chú trọng làm các đề án mà không chú trọng đầy đủ việc tổ chức học tập kinh nghiệm thực tiễn, chính vì vậy mà việc chỉ đạo thường bị chậm trễ. Cần giảm bớt các giấy tờ, đề án không cần thiết; các điển hình tốt là những đề án phong phú mà các huyện ủy cần nắm lấy để rút ra những kết luận cần thiết và biến thành nghị quyết của huyện ủy để lãnh đạo các huyện ủy, chi ủy chấp hành. Chẳng những huyện ủy phải phát hiện được các điển hình tốt để tổ chức học tập, mà cần phải chủ động giúp cho xã, hợp tác xã xây dựng được một số điển hình tốt theo vùng sản xuất để đưa sản xuất và phong trào ở đó tiến lên, lấy đó làm các điểm chỉ đạo riêng của thường vụ huyện ủy để có kinh nghiệm lãnh đạo chung.

Muốn đưa tất cả các xã, hợp tác xã tiến lên một cách toàn diện và mạnh mẽ, một mình huyện ủy không thể làm được. Công tác ở xã, hợp tác xã có nhiều mặt hỗ trợ lẫn nhau, thúc đẩy lẫn nhau, đòi hỏi phải có sự giúp đỡ chỉ đạo cụ thể của các ngành. Bởi vậy, để phát huy sức mạnh lãnh đạo của mình, các huyện ủy phải quan tâm xây dựng và sử dụng bộ máy các ngành, các giới ở cấp huyện.

Nhiều huyện ủy chưa biết phát huy đầy đủ chức năng của ủy ban hành chính huyện; các ngành chính quyền ít làm việc trực tiếp với ủy ban, thường trực ủy ban, mà thường xuyên làm việc với thường trực huyện ủy; triệu tập hội nghị gì cũng xin cho được con dấu của huyện ủy; việc gì cũng đưa qua huyện ủy ra thông tri, chỉ thị. Nhiều huyện ủy vẫn quen làm việc như vậy vì cho là ủy ban "không thiêng". Trên thực tế ủy ban có "thiêng" hay không, chính là do huyện ủy có nhận thức đầy đủ vai trò của ủy ban, có mạnh dạn giao trách nhiệm ủy ban giải quyết công việc hay không, có làm cho các đảng ủy, chi ủy thông suốt điều đó hay không. Cần chấm dứt tình trạng lãnh đạo sự vụ đó, xác định rõ trách nhiệm của ủy ban trên các mặt công tác của chính quyền. Không làm như vậy thực chất là hạ thấp vai trò lãnh đạo của huyện ủy.

Về nguyên tắc, trong mối quan hệ giữa huyện ủy và ủy ban hành chính cần xác định rõ huyện ủy là cơ quan lãnh đạo, ủy ban có trách nhiệm chỉ đạo thực hiện các nghị quyết của huyện ủy về các mặt công tác của chính quyền, theo hệ thống tổ chức của Nhà nước.

Huyện ủy phải có chủ trương, phương hướng, biện pháp lớn trên các mặt công tác để ủy ban căn cứ vào đó mà có biện pháp chỉ đạo thực hiện. Trên các vấn đề lớn cần chú trọng bằng cách trực tiếp hoặc thông qua xem xét công tác ở cơ sở mà kiểm tra công tác của ủy ban. Huyện ủy không bàn bạc các vấn đề hành chính sự vụ cụ thể; các vấn đề đã có chủ trương và có nguyên tắc chế độ cụ thể về chuyên môn nghiệp vụ của cấp trên, thì ủy ban phải chủ động chỉ đạo thực hiện. Tuy nhiên, trên các nhiệm vụ trọng tâm như sản xuất và chiến đấu hoặc các mặt công tác lớn trong từng thời gian, thì huyện ủy phải lãnh đạo cụ thể, bàn bạc cụ thể cả về chủ trương, biện pháp cụ thể, nắm vững tình hình, kiểm tra, đôn đốc cụ thể việc thực hiện. Đồng thời, vẫn phải phát huy và sử dụng vai trò của ủy ban hành chính trong việc chỉ đạo cụ thể công tác cho các ngành trực thuộc ủy ban. Ví dụ, đối với nông nghiệp, các huyện ủy cần bàn bạc cụ thể cả về phương hướng, kế hoạch sản xuất lẫn chủ trương, biện pháp cụ

thể lãnh đạo tổ chức cơ sở đảng vận động quần chúng thực hiện. Trên cơ sở nghị quyết của huyện ủy, ủy ban hành chính chú trọng chỉ đạo giúp đỡ hợp tác xã về trang bị cơ sở vật chất kỹ thuật, hướng dẫn kỹ thuật, nghiệp vụ, tổ chức kiểm tra tốt việc chấp hành điều lệ hợp tác xã, bảo đảm quyền dân chủ xã viên v.v... và có chủ trương biện pháp huy động các ngành tài chính, thương nghiệp, thủ công nghiệp, ngân hàng, nội chính, văn hóa phục vụ sản xuất nông nghiệp và đời sống quần chúng theo chức năng của từng tổ chức. Cần kiện toàn tốt cơ quan nông nghiệp của cấp huyện, và tăng cường sự chỉ đạo trực tiếp của huyện ủy đối với cơ quan này. Việc gì cần có biện pháp cụ thể hoặc thông tri, chỉ thị của ủy ban thì đồng chí chủ tịch hoặc phó chủ tịch phụ trách nông nghiệp đồng thời là thường vụ huyện ủy sẽ đưa ra ủy ban bàn định hoặc thay mặt ủy ban để giải quyết.

Huyện ủy cần tăng cường lãnh đạo đối với công tác quân sự, trị an và trực tiếp lãnh đạo cơ quan quân sự, công an trên các vấn đề cơ mật và trọng yếu.

Đối với các công tác khác như văn hóa, y tế, giáo dục, tài chính, thương nghiệp v.v... thì huyện ủy chỉ cần bàn những chủ trương, biện pháp lớn và mới, còn nói chung phải phát huy sự chỉ đạo cụ thể của ủy ban và thông qua việc kiểm tra công tác ở cơ sở mà uốn nắn cho các đảng ủy, chi ủy hoặc ủy ban trong việc thực hiện.

Huyện ủy cần sử dụng tốt thường trực ban chấp hành của các đoàn thể, đặc biệt là của Đoàn thanh niên, Hội phụ nữ, Mặt trận để làm tham mưu cho huyện ủy về công tác vận động quần chúng. Phải giúp cho các đảng ủy, chi ủy quan tâm lãnh đạo tổ chức quần chúng ở cơ sở và thông qua việc thực hiện các nhiệm vụ sản xuất, chiến đấu và phong trào quần chúng mà xây dựng và phát triển tổ chức, bảo đảm cho các đoàn thể, nhất là Đoàn thanh niên, thành một đội ngũ vững mạnh đoàn kết chung quanh Đảng, thực hiện tốt mọi nhiệm vụ do Đảng đề ra.

Huyện ủy cần đặc biệt quan tâm củng cố và sử dụng tốt ủy ban kiểm tra và các ban chuyên môn của Đảng như tổ chức, tuyên giáo. Phải định chế đội phối hợp cụ thể hằng tháng, hai tháng và trên các vấn đề lớn như chỉnh huấn, học tập theo đợt v.v... giữa các cơ quan nói trên, để tăng cường thống nhất chỉ đạo công tác xây dựng Đảng. Phải xác định rõ mối quan hệ phối hợp chặt chẽ giữa các ban của Đảng với các cơ quan của ủy ban và các đoàn thể thanh niên, phụ nữ. Một mặt phát huy tính chủ động phối hợp giữa các cơ quan nói trên, mặt khác phải tăng cường sự chỉ đạo phối hợp của huyện ủy. Đồng chí bí thư và nhất là đồng chí phó bí thư thường trực giữ trách nhiệm quan trọng trong việc chỉ đạo phối hợp này.

Để tăng cường sự lãnh đạo của các huyện ủy, còn phải kiện toàn tốt tổ chức của cấp huyện. Tình trạng các ủy viên thường vụ hoặc huyện ủy viên ở nhiều nơi đang phải phân công nhau xuống cụm lấy số liệu thống kê, lấy tình hình tốc độ tiến độ sản xuất, hoặc việc nhiều huyện ủy phải đóng cửa cả cơ quan tổ chức, tuyên giáo và nhiều ngành khác để trưng dụng cán bộ đi đôn đốc sản xuất v.v... chẳng những là do nhận thức về trách nhiệm lãnh đạo và phương pháp công tác chưa tốt, mà trong không ít trường hợp là do tổ chức thống kê và cơ quan nông nghiệp còn chưa được kiện toàn đúng mức. Bởi vậy, muốn bảo đảm phát huy đầy đủ năng lực, trình độ và phương pháp công tác của các huyện ủy, phải củng cố và kiện toàn tốt tổ chức của Đảng và cả của Nhà nước và các đoàn thể. Phương hướng kiện toàn tổ chức cấp huyện là phải vừa bảo đảm chất lượng trước hết là chất lượng của cán bộ chủ chốt, vừa phải bảo đảm đủ số lượng cần thiết đối với các cơ quan trọng yếu theo vị trí và trách nhiệm của từng ngành ở từng huyện.

Nhìn chung phải coi trọng kiện toàn các cơ quan làm công tác đảng như tổ chức, tuyên giáo, kiểm tra. Phải củng cố tốt ủy ban hành chính, nhanh chóng kiện toàn cơ quan nông nghiệp, các phòng giao thông vận tải, các cơ quan quản lý sản xuất, là những tổ chức hiện nay ở các huyện nói chung vẫn còn yếu.

Chúng ta phải quán triệt yêu cầu chung là bộ máy phải tinh giản, gọn nhẹ, nhưng do yêu cầu của sản xuất, chiến đấu, chúng ta cũng không thể và không nên ngần ngại tăng thêm một số biên chế và các phương tiện cần thiết cho các cơ quan trọng yếu của cấp huyện hiện nay.

Giữa các huyện có nhiều đặc điểm khác nhau về dân số, về diện tích, về chính trị, kinh tế cũng như về số lượng hoặc hợp tác xã trực thuộc. Phải nhìn thấy rõ vị trí và trách nhiệm của cấp huyện nói chung và đặc điểm của từng huyện nói riêng mà kiện toàn những tổ chức cần thiết cho thích hợp một cách có trọng điểm, không nên định biên chế một cách nhất loạt giống nhau. Phải trên cơ sở phân cấp quản lý mới và nhiệm vụ mới của cấp huyện mà xác định rõ trách nhiệm và quyền hạn của từng tổ chức. Kiện toàn tổ chức phải đi đôi với việc nâng cao trình độ cán bộ, xác định trách nhiệm của từng cá nhân và cải tiến tác phong công tác.

* *
*

Kiện toàn sự lãnh đạo và chỉ đạo thực hiện của các huyện ủy rõ ràng là một khâu quan trọng trong việc kiện toàn sự lãnh đạo và chỉ đạo thực hiện của Đảng đối với cơ sở, nhất là đối với nhiệm vụ sản xuất nông nghiệp. Các huyện ủy cần nhận rõ tầm quan trọng và vị trí chỉ đạo trọng yếu của mình, ra sức trau dồi lập trường tư tưởng, nâng cao nhiệt tình và dũng khí cách mạng và trau dồi kiến thức về nhiều mặt, đặc biệt là kiến thức về kỹ thuật và quản lý kinh tế, chỉ đạo chiến tranh và về công tác xây dựng Đảng, trên cơ sở đó ra sức cải tiến tác phong và phương pháp công tác, bảo đảm hoàn thành tốt trách nhiệm nặng nề của mình.

Các tỉnh ủy và cơ quan cấp tỉnh cần giúp đỡ cụ thể cho từng huyện ủy và cơ quan huyện trong việc nâng cao trình độ, kiện toàn tổ chức, cải tiến tác phong và tạo điều kiện thực tế cho cấp huyện bảo đảm hoàn thành tốt những nhiệm vụ được giao phó. Đồng thời, phải qua việc giúp đỡ cấp huyện mà cải tiến phương pháp làm việc của cấp mình, ngành mình cho

phù hợp, tránh làm cho các huyện ủy và cơ quan cấp huyện bị động trong công tác do lề lối làm việc không phù hợp của cấp tỉnh.